

**“FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNANZA A
TRAVÉS DE MEJORAS EN LOS NIVELES DE
EQUIDAD Y TRANSPARENCIA EN LOS SISTEMAS
DE SALUD DE LATINOAMERICA”**

Porto Alegre, Bogota y Ciudad de Guatemala

IDRC  CRDI

The International Development Research Centre

**Dr. Armando De Negri Filho
Instituto de Educação e
Pesquisa do Hospital Moinhos de Vento
AHMV – Porto Alegre - Brasil**

Equidad, universalismo, focalizacion y desarrollo

Sus limites, interacciones ye (in)posibilidades
en el sistema de salud y proteccion social
colombiano

Armando De Negri Filho

ACOES, Bogota 17/04/08

**“FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNANZA A
TRAVÉS DE MEJORAS EN LOS NIVELES DE
EQUIDAD Y TRANSPARENCIA EN LOS SISTEMAS
DE SALUD DE LATINOAMERICA”**

Porto Alegre, Bogota y Ciudad de Guatemala

IDRC  CRDI

The International Development Research Centre

**Dr. Armando De Negri Filho
Instituto de Educação e
Pesquisa do Hospital Moinhos de Vento
AHMV – Porto Alegre - Brasil**

- Democracia sin justicia social es una mera formalidad.
 - Boaventura de Sousa Santos, 2002.

- Persistencia de exclusiones e inequidades en el sistema colombiano – inequidades en status de salud y acceso a servicios – estructuralmente definidas desde los principios mismo del sistema - diferenciales en los beneficios independiente de la necesidad, beneficios condicionados por los aportes

- Un debate orientado por una asunción ideológica donde la reducción de la pobreza ocupa el lugar del debate del desarrollo social y no pondera la focalización de la atención a la salud como un elemento que obstaculiza el desarrollo

- Por esta razón, por esta disyuntiva entre las necesidades sociales derivadas del derecho y las formulas adoptadas en la proteccion social, es que se impone una refundacion etica del debate en aras de reorientarlo en una direccion que no profundice las inequidades ya existentes

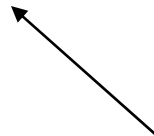
- Asi es que propongo abrir una discusion sobre el conflicto entre el universalismo y la focalizacion en la construccion de alternativas para un desarrollo social y humano sostenible

Cambiando el Juego de...

- Modelo de Gestión



- Modelo de Asistencia



- (Demandas) filtradas por la Oferta



- Fragmentos de las Necesidades Sociales

Cambiando el Juego para....

- El Imperativo de Responder a las Necesidades Sociales en Calidad de Vida, derivadas de los derechos humanos y sociales, generando equidad social
- ↓
- Modo de Atencion
- ↓
- Modo de Gestion

- **Equidad**

- Concepto tensionado por la forma como definimos y entendemos a justiça social e portanto nos afiliamos de forma explicita ou não `as tradições discursivas e políticas em torno `a uma teoria da justiça
- No debate político e social vários conceitos convivem em marcos discursivos fragmentários. O senso comum ainda não percebe o alcance de definir a justiça social em marcos explícitos de políticas publicas e portanto um olhar pró equidade não se faz presente de forma suficientemente clara.

As versoes de justica distributiva e suas consequencias (D. Gracia, 1990)

- Proporcionalidade natural (Aristóteles, Platao)
- Liberdade contratual (Locke-Nozick)
- Igualdade social (Blanc-Marx-neomarxistas)
- Bem estar coletivo (DESC: como direitos positivos justificaveis)
- Utilitarismo extremo (Bentham e Mills)
- Equidade: regras *a priori* para a distribuicao de bens básicos (Rawls)
- Meios para a liberdade desde as capacidades (Sen)
- Liberdade contratual regulada (Enthoven-BM)

- Assim sendo a construção do que John Rawls chamou de um consenso sobreposto, onde a racionalidade do **que é bom, justo, desejável, se constrói como valor social perene** também na orientação de governo - depois de encontrar consenso no senso comum do “modus vivendi” e no marco constitucional - ainda não encontra em nosso meio uma expressão clara.

Portanto se impoe o debate sobre um conceito de equidade – o qual entendemos como:

- “ a persistência sistemática de diferenças desvantajosas entre grupos na sociedade, onde essas diferenças são eticamente inaceitáveis, pois desnecessárias, injustas e evitáveis”,
- se constitui em uma opção de julgamento moral que atribui valor ético `as diferenças, desnaturalizando-as e já não aceitando a sua existência de forma passiva.
- a equidade como a expressão de uma forma superior de justiça.
- Equidade não é o mesmo que igualdade.

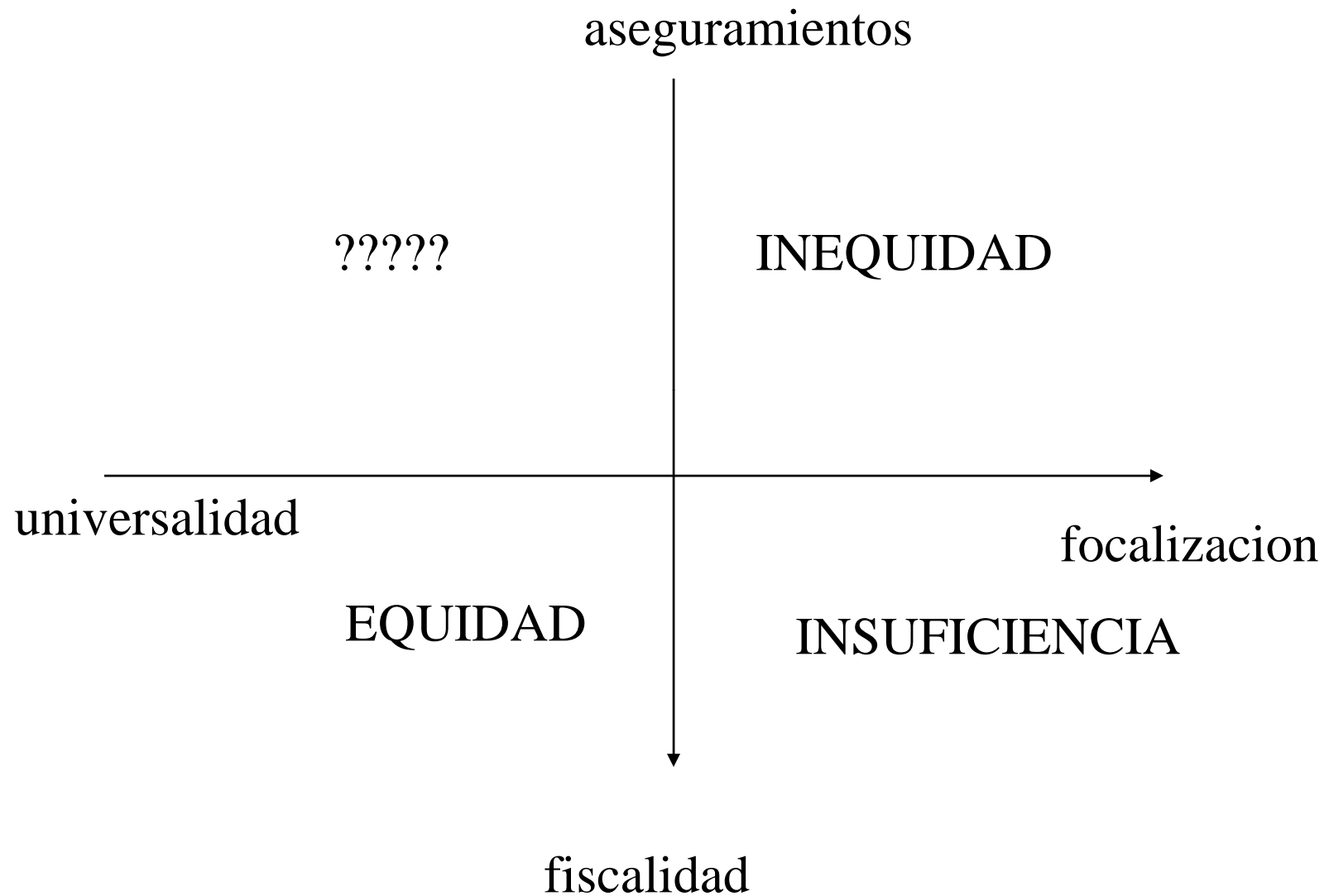
(Whitehead, Braveman, Heller, Vidal)

- Rawls, Dworkin e Kymlicka afirmam que a justiça exige remover ou compensar as desvantagens não merecidas, moralmente arbitrárias, particularmente se elas são profundas e abarcativas e estão presentes desde o momento do nascimento.

Gargarella, Roberto – Las Teorías de la Justicia después de Rawls
– un breve manual de filosofía política. Paidós – Madrid. 1999

- Lo **Razonable en el consenso** es basado en la motivación de los ciudadanos y ciudadanas alrededor de sus concepciones acerca de lo que **es justo / bueno alcanzar**.
- Aquí entra la idea relacionada a la construcción de referencias de lo **justo / bueno** mas allá de lo limitante concepto de lo **posible** de la hegemonía neoliberal, o sea el derecho universal a la salud depende de la representación de lo bueno en el pensamiento y la concreción material de la vida cotidiana de las personas y de su visión de futuro, lo que abarca en que Sociedad y con que Estado y políticas públicas les gustaría vivir a partir de cómo esto se expresa en sus vidas colectivas e individuales.

- Los derechos son o no son...
- Derechos son interdependientes...
- Al derecho de Todos corresponde el deber del Estado y la responsabilidad de la Sociedad...
- Afinal cual es nuestro objetivo? La calidad de vida de quien o relacionada a que?



Inspirado por :Targeting and Universalism in Poverty Reduction, Thandika Makandawire, UNRISD, dec. 2005.

Armando De Negri Filho, 2006

- “ la redescubierta de la eficiencia vino de mano con la disminucion de las preocupaciones redistributivas y transformativas (o desarrollistas)...”

» Thandika, 2005

- Noruega: los costos de transacion hacen el universalismo mas barato y sus expresiones cotidianas lo hacen mas transparente del punto de vista politico y mas “accountable”...
- La focalizacion exige una estructura de Estado y una capacidad tecnica que estan ausentes (donde se las necesita) o desnecesarias (donde se las tienen)...
- Las razones del declinio pasado del universalismo: el universalismo estratificado y las aristocracias laboristas....
- Los “sucesos” de la focalizacion ... no mas de 70% de la poblacion blanco y no mas de 4.0 de acuracia para llegar al ultimo quintil

Nos hace falta politizar y profundizar el debate...

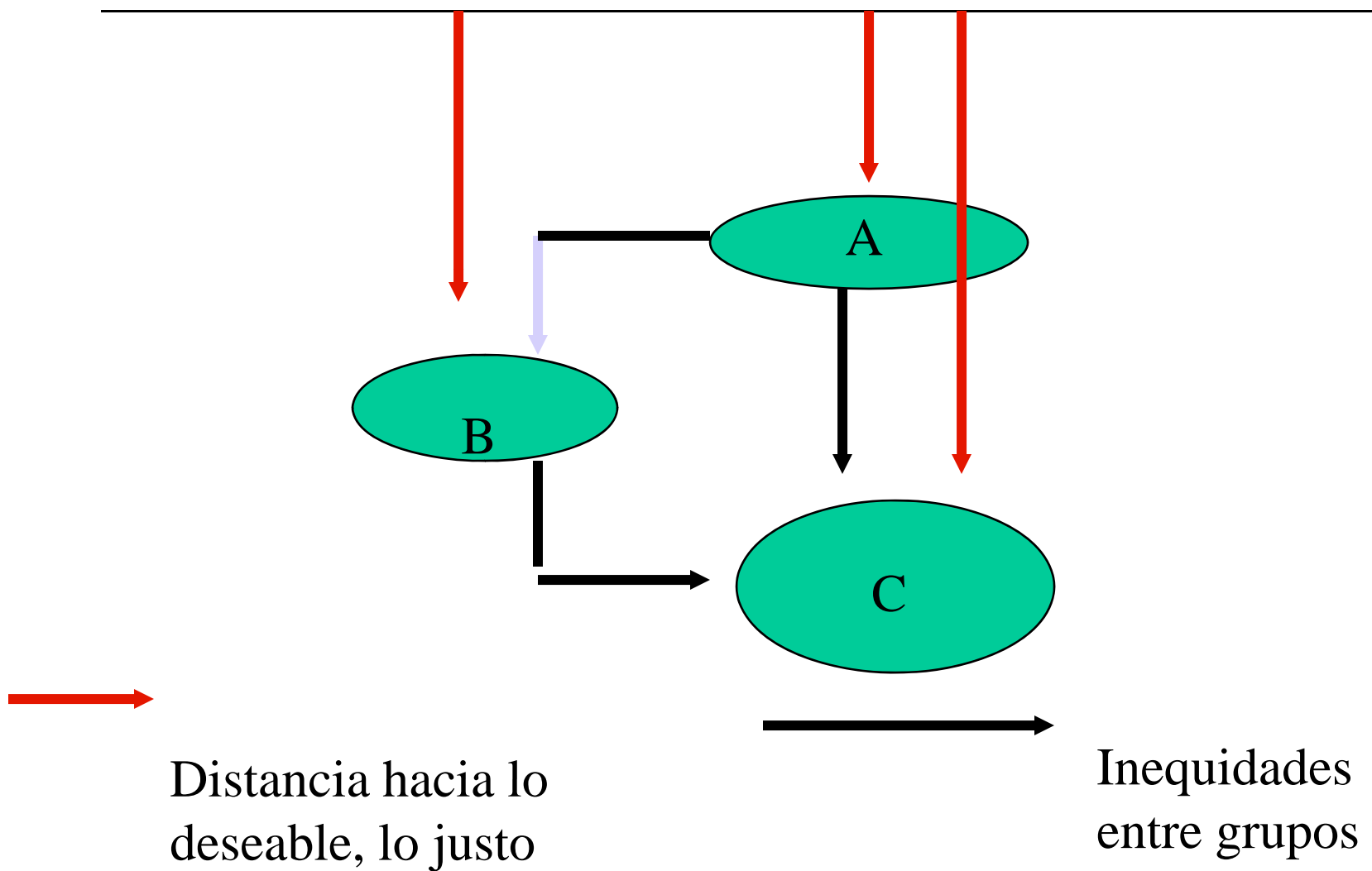
La triada indisociable:

- Universalidad es para todos y todas
- Integralidad es lo necesario para proveyer / materializar el derecho a todos y todas
- Equidad es la justicia social que hace con que todos y todas tengan sus derechos respondidos de forma adecuada en el tiempo / oportunidad y sin diferencias en relacion a otros que tienen las mismas necesidades. Implica en accesos equitativos a los recursos (en las politicas, en lo financiero, en los servicios y a la calidad de la atencion) y a los resultados sanitarios y sociales de su aplicacion.

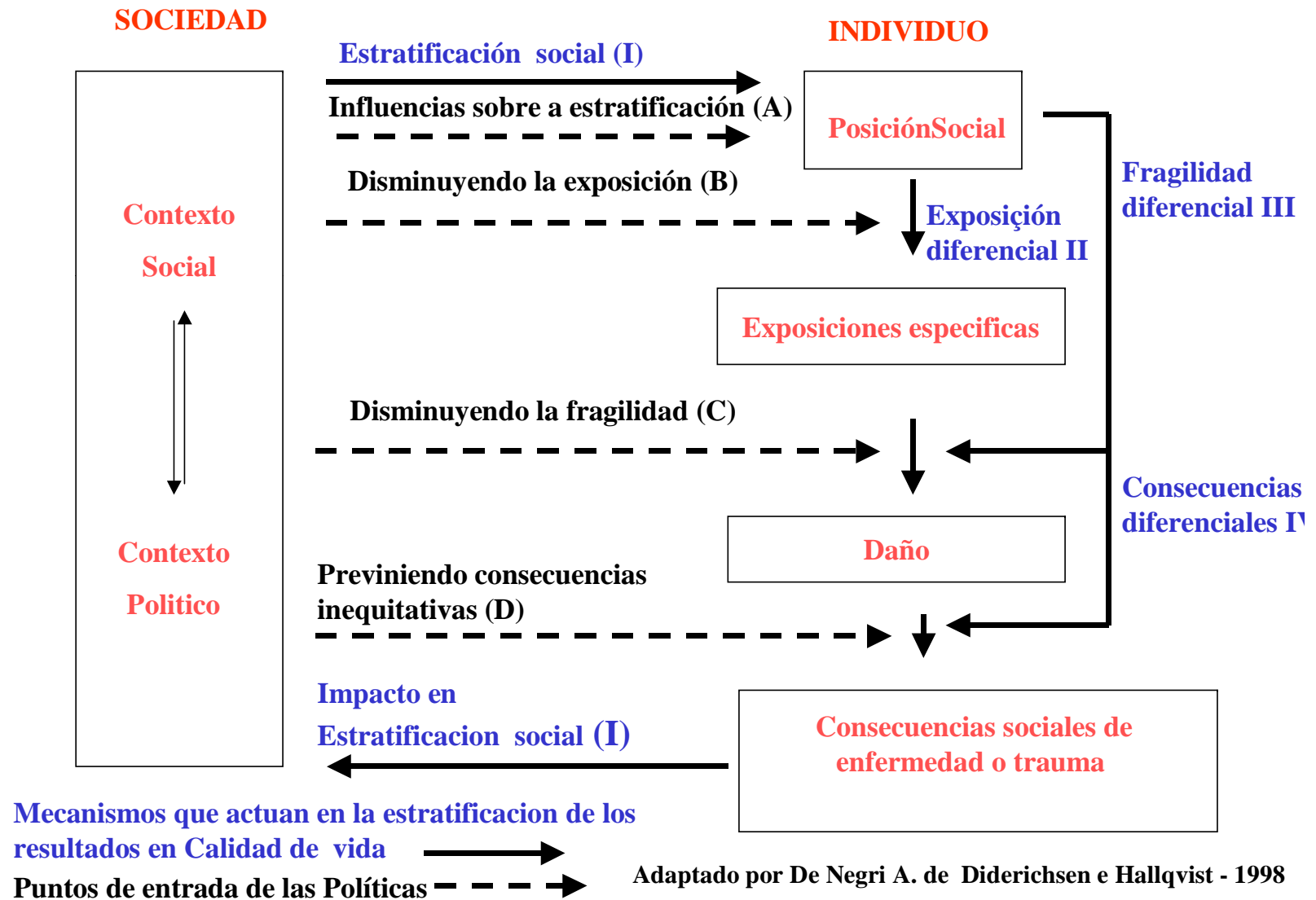
LA EQUIDAD...

- El enfoque de la equidad no establece los “mínimos” posibles sino genera la tensión entre lo necesario (lo justo, el derecho...) para todos y lo ya posible para algunos (los privilegios)...
- El ejemplo ilustrativo de los subsidios cruzados y la inequidad de los per cápitas...
- Para mensurar las inequidades hay que definir las distancias entre grupos de la distribución de lo alcanzado y sus diferencias, distribución frente a lo justo para todos y todos

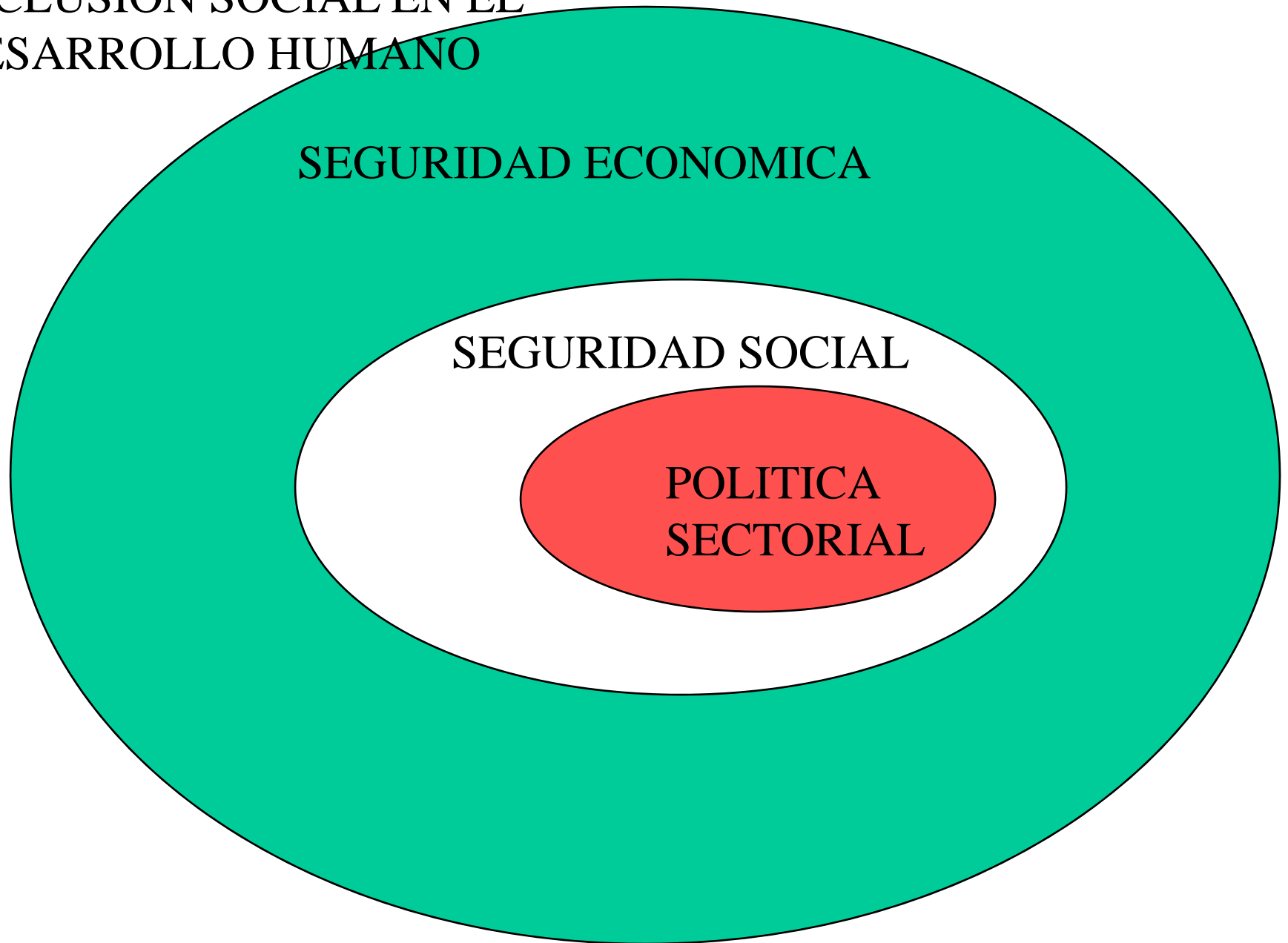
Lo bueno, lo justo como la expresion del derecho – “lo razonable”



Cómo se “problematiza” la realidad?



INCLUSION SOCIAL EN EL
DESARROLLO HUMANO



Impacto necesario en 5 frentes de la inclusión social:

- -en las políticas sociales universalistas, integrales y equitativas / la protección social frente a las amenazas de inequidad / pérdida de capacidades o de oportunidades
- -en la estructuración tributaria
- -en la transferencia de ingreso y riqueza
- -en el fortalecimiento de la democracia participativa / de la institucionalidad democrática
- -calidad del empleo y protección social / seguridad social

Apropiar la complejidad y los procesos multidimensionales que definen necesidades (radicales) y respuestas integrales (radicales) a las necesidades en territorios sociales definidos

- Assim sendo a medida das iniquidades necessariamente se estrutura em:
 - uma dimensão de ciclos vitais sociais onde idade, classe social, territórios sociais de pertença, gêneros e etnias caracterizam identidades em torno a diferenças não aceitáveis, onde se identificam vários momentos de ameaça geradora de iniquidades (gestação, nascimento, primeiro ano de vida, ingresso na pré-escola, ingresso na escola, conclusão da educação básica, conclusão da educação média, ingresso no mercado de trabalho – profissionalização -emprego, desemprego, casamento, divórcio, re-profissionalização, aposentadoria...doença e impedimento produtivo, necessidade de proteção social...)

- Los recursos necesarios y la estructura tributaria, la eliminacion de la intermediacion y de los gastos de focalizacion
- La coherencia necesaria – a una economia liberalizada un sistema de proteccion social universalizado – sin intermediaciones – lo que le falta al Banco Mundial

- Estrechar el acceso a los servicios via aumento de las contribuciones individuales o reduccion de los beneficios hace mas dramatico el efecto de la focalizacion y su contribucion al desarrollo
- Ejemplo de los beneficios del universalismo en el marco del desarrollo, mismo con niveles de financiamiento insuficientes en su arranque

- Abrir el debate para las evidencias de los efectos sociales del universalismo en relacion a la focalizacion, como en el caso de Asia Oriental y las experiencias de Brasil y Costa Rica

- Impacto político y social – la tragedia de la focalización – la exclusión inherente a su concepto, no alcanza a todos que debería

- Reducir el foco en aras de reducir costos del sistema conllevara a una tension politica y social creciente – cuando termine la guerra en Colombia esto se hara mas evidente
- Reducir el foco y los beneficios, aumentar contribuciones de los usuarios son medidas de pereza

- “el pueblo no come dignidad ni democracia” ...esta reflexion autoritaria desconoce el imaginario social y violenta la dignidad ciudadana , atenta contra la democracia...parecer mas pobre para no perder beneficio... el verdadero desincentivo al trabajo
- Auto respecto es el bien primario mas importante (Rawls)

- Corrupcion y exclusion – la carnetizacion como herramienta politica
- La participacion consultiva como medio de legitimacion de las asimetrías
- La lucha ideologica por detras de las metodologias de focalizacion y exclusion social

- Gracias

armandodenegri@yahoo.com